

编者语:本期栏目的两篇论文均偏重于现实问题研究,其中一篇论文涉及国外边疆治理研究。陆云教授已经是二级教授,学问渊博,谦逊待人,发表在本期栏目的论文对云南边疆的治理有着重要的指导决策作用。韦健锋博士的论文研究的是印缅边境的非法移民问题,选题新颖,研究深入,对国内边疆治理有着较好的借鉴和预防作用。

“一带一路”倡议下维护云南非传统安全的重要性

陆云¹,李思成²,王馨莹³

(1. 大理大学 政法学院,云南 大理 671003; 2. 昆明学院 党委宣传部,云南 昆明 650214;
3. 上海大学 电影学院,上海 200444)

摘要:当前,亚太安全形势风云变化,作为中国西南安全门户的云南,处于“一带一路”倡议的枢纽位置,不仅面临着传统的军事威胁,信息、能源等非传统安全形势也日趋严峻,成为国内外敌对势力重点渗透地区。云南陆疆非传统安全关乎国家总体安全和中华民族发展全局,反侵占、反分裂、反颠覆的任务艰巨繁重,维护云南周边安全环境,加速西南大通道建设,对于中国与周边国家共赢发展尤为重要。

关键词:一带一路;云南边疆;非传统安全;能源安全;西南大通道

中图分类号:D815.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1674-5639(2016)05-0030-05

DOI:10.14091/j.cnki.kmxxyb.2016.05.007

The Importance of Safeguarding Non-traditional Security in Yunnan Province under the Strategy of “the Belt and Road”

LU Yun¹, LI Sicheng², WANG Xinying³

(1. School of Politics and Law, Dalian University, Dali, Yunnan, China 671003;
2. Propaganda Department of Party Committee, Kunming University, Kunming, Yunnan, China 650214;
3. School of Film, Shanghai University, Shanghai, China 200444)

Abstract: At present, as the gateway of Southwest China and pivotal position of the Belt and Road, Yunnan has become the key infiltration area for the hostile forces under the changeable Asia-Pacific security situation, for Yunnan is facing the traditional military threats and the severely complicated situation of the non-traditional security, such as information and energy. The frontier non-traditional security here is necessary for China's overall security and development, and the task of anti-aggression, anti-secession and anti-subversion is arduous, and it is very important for the win-win development of both China and the neighboring countries to safeguard the perimeter security of Yunnan province and speed the establishment of the southwest thoroughfare

Key words: the Belt and Road; border areas of Yunnan province; non-traditional security; energy security; southwest thoroughfare

云南作为中国通往东南亚、南亚和印度洋距离最短、最直接的陆路通道,在“一带一路”进程中以及和平愿景下,既面临前所未有的对外开放发展机遇,也面临诸多风险和挑战。云南边疆的非

传统安全,对于中国对外开放战略和国家安全大局,具有重要而独特的地缘战略地位,维护云南非传统安全,事关国家总体安全大局,对于“一带一路”倡议的顺利实施和国家对外开放大局具有重

收稿日期:2016-09-28

作者简介:陆云(1965—),女,云南昆明人,法学博士,二级教授,主要从事边疆安全研究;李思成(1976—),男,云南昆明人,主要从事意识形态研究;王馨莹(1993—),女,云南昆明人,硕士研究生,主要从事文化安全研究。

要意义。

一、亚太安全形势新变化使云南 非传统安全问题凸显

在过去的很长时期里,云南境外周边由于外来军事威胁而造成的危及国家主权的传统安全问题,一直受到普遍关注,但非军事威胁造成的非传统安全问题,诸如“三股势力”威胁、毒品和艾滋病扩散、经济安全、文化安全、信息安全、生态安全等问题,在国家安全战略中尚未引起足够重视。20世纪90年代末,云南边疆毒品、艾滋病等问题已经趋于明显,并在国际大气候的影响下,叠加了新的国际金融危机、信息安全和恐怖主义破坏活动等一系列新的非传统安全问题。当前,伴随着国际国内安全形势的新变化,境内外非传统安全问题危害程度加深、危害范围呈扩大趋势,云南边疆面临的非传统安全威胁日渐凸显,云南对于国家总体安全和对外开放的特殊性和重要性也愈加明显。

2016年,因全球经济内生动力疲弱,面临长期停滞风险,世界经济低增长高风险局面难有根本改观。随着全球经济越来越不稳定和变数增大,亚太地区地缘政治风险上升,地区紧张局势加剧,云南边疆境外周边国家安全形势动荡不安,合作与对抗、冲突相交织,非传统安全威胁呈上升态势。特别是近年来,随着以缅甸为典型的民族武装冲突、各种国际恐怖袭击事件的接踵而至,云南边疆作为中国西南安全门户,面临的安全威胁既没有完全从传统的军事威胁中摆脱出来,更被迥异于传统安全的非传统安全问题所困扰。

当前,云南境外的一些国家有可能因民族宗教矛盾、武装冲突、资源争夺等问题而引发局部冲突和战争。西方大国霸权主义借“民主”进行的干预、渗透、颠覆,引发了中南半岛一些主权国家的动乱及战争,严重威胁着云南边疆的安全与发展。随着美国在东南亚、南亚的战略调整,亚太某些国家企图借美国重返亚太之机“倚美制华”,经济上借助中国、安全上依靠美国的战略选择日趋明显。一方面,受全球经济低迷的影响,亚太许多国家内顾倾向非常明显,致使我国从云南走向东南亚、南亚国家对外开放的发展严重受阻。随着国际金融危机的深化,中南半岛及其周边地区各类矛盾和历史遗留问题将进一

步凸显,一些固有的民族、宗教矛盾和一些国家间原有的领土主权和经济权益纷争等问题有可能被激化,并对云南边疆形成威胁。另一方面,世界主要大国围绕国际政治格局和地区秩序的博弈有所加剧。东南亚、南亚一些国家,包括越南、缅甸在内的民粹主义和极端民族主义有抬头趋向,裹挟其内政的政治右倾化突出。

近年来,世界范围内发生大规模恐怖袭击事件的可能性依然难以排除,中国周边安全形势日趋复杂。美国亚太战略中遏制中国的态势不减反增,中美在中南半岛的战略竞争与博弈日益凸显,致使云南周边非传统安全形势错综复杂。另外,缅甸等周边国家政治转型或政局变动影响到其对外政策的稳定性。缅甸大选后民盟执政的政局变化及其对外政策的新取向,以及越共十二大后对华政策的调整等,均在一定程度上影响到中国周边安全态势及“一带一路”建设的进程。中国周边中小国家政局变化及其对华政策的调整、跨国毒品犯罪等问题对地区安全的挑战严峻,东南亚、南亚—中亚—新疆的宗教极端主义与恐怖主义弧形带的潜在连通,特别是“伊斯兰国”极端势力的战略改变及其影响力的外溢,使云南这一中国西南对外开放大门面临的境内外暴力恐怖主义及非传统安全威胁进一步加剧。亚太地区中南半岛地缘安全格局面临诸多新问题、新挑战,云南面临的非传统安全形势将更加复杂。在错综复杂的国际政治、经济安全形势中,东南亚、南亚地区形式多样的非传统安全危险不断上升、加剧并出现许多新的特征,中国云南边疆周边境外一些国家和地区被抑制的各种矛盾可能会集中突发,各类矛盾和历史遗留问题将进一步暴露与激化,致使云南边疆面临的非传统安全威胁与挑战不确定性增大。

二、云南非传统安全对“一带一路”和国家 安全战略的权重增加

2015年3月28日,国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,中国“一带一路”规划正式公布,同时明确了云南在“一带一路”中的定位。国家“一带一路”规划对我国各地方开放态势进行了布局,其中对地处中国西南地区的

云南的规划要求是:“发挥云南区位优势,推进与周边国家的国际运输通道建设,打造大湄公河次区域经济合作新高地,建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。”^[1]因此,在国家打造“中国-中南半岛等国际经济合作走廊”、推动孟中印缅经济走廊合作进程中,云南的战略枢纽区位位置日显重要。

从 20 世纪 90 年代起,云南省就启动了“大通道”建设。澜沧江-湄公河次区域国际合作,在为中国云南边疆的发展带来前所未有的机遇,同时也带来了诸多风险和挑战。云南边境民族地区共有 4 061 km 的边境线,占我国陆地边境线的 1/5,与缅甸、越南、老挝三国山水相连。其中,中缅边境线为 1 997 km,中老边境线为 710 km,中越边境线为 1 353 km。云南边境沿线共有 8 个地州和 25 个县市,其中 22 个为民族自治地方,沿边有 10 个国家级口岸、10 个省级口岸、20 多条出境公路、93 条边贸通道,以及难以计数的天然无屏障山间小路、便道。云南省西北部到南部,连接缅甸、越南、老挝大大小小的口岸、通道及小道不计其数,漫长边境线上的许多地方,随便抬脚就可以跨出国境,边防管控任务十分繁重,非传统安全问题亦十分突出。

在当前推进“一带一路”倡议进程中,作为中国通往东南亚、南亚和印度洋距离最短、最直接的陆路通道,云南与东盟和南亚国家的政治、经济合作,对国家和云南边疆自身政治稳定、经济发展具有重要促进作用;云南省“大通道”建设对中国“一带一路”对外开放倡议和发展与东南亚、南亚国家的睦邻友好关系,更具有十分重要的战略意义。在国际国内安全新形势下,中国地缘政治经济形式发生了很大变化,云南边疆连接东南亚、邻近南亚所具有的战略位置日益重要,云南的非传统安全在“一带一路”和国家安全战略中的权重日益增加。

云南不仅是我国连接亚洲大陆腹地与印巴次大陆及中南半岛的枢纽,更是我国“一带一路”倡议的重要战略节点,是面向东南亚、南亚开放的重要门户,是中国毗邻周边国家最多的省份之一。在推进“一带一路”倡议的新形势下,云南边疆安全对于国家实施“一带一路”倡议,稳定西部边疆安全和维护国家安全大局具有重要而独特的地缘

战略地位。因此,无论是“一带一路”倡议顺利实施的需要,还是维护国家总体安全的需要,都亟需维护云南“一带一路”西南大通道良好的周边环境,以化解不利因素,破解中国在西南方向的困局,把借道发展变成合作发展,使云南边疆“一带一路”西南“大通道”建设与周边国家的战略发展变成共赢发展,因此,云南的非传统安全,对于新形势下中国“一带一路”倡议和国家安全具有重要意义。

三、云南非传统安全关乎中国西南 能源安全通道安全

著名经济学家西奥多·W. 舒尔茨曾指出,“能源是无可替代的”。因此,能源安全问题亦是中国西南方向面临的重要的非传统安全问题。随着中缅油气管道建设项目的推进,云南日益成为保障我国西南方向能源安全的重要大通道和储备区,云南的非传统安全形势直接关系到中国西南进口能源的安全系数。2015 年,中国石油对外依存度首次突破 60%,达到 60.6%。^[2]国际上,一般将石油对外依存度达到 50% 视为“安全警戒线”,60.6% 是一个超过高警戒线的危险数据,事实上已拉响了我国能源安全的警报。可见,能源安全问题越来越成为中国经济发展和国家安全面临的重大非传统安全问题。由于我国能源安全系数存在变量,中央提出“稳定东部,开发西部;东部挖潜,西部发展;海洋开拓,陆海并进”的方针;同时,还提出:立足国内,瞄准世界,走出国门,实现能源来源格局多元化”以应对能源安全困局。^[3]当前,云南边疆是我国开辟陆上能源安全通道,积极开展能源外交,认真落实“走出去”方针,全面实施我国能源来源多元化、开拓国际范围内新能源合作的重要地区,亦是我国开拓能源大通道建设的安全保障区。

为破解我国能源安全保障脆弱的困局,中缅油气管道多年来一直被列为我国为实现能源进口多元化而建设的四大战略通道之一。以云南为支点的西南方向的中缅油气管道与东北方向的中俄原油管道、西北方向的中亚天然气管道和中哈原油管道,并列成为中国三大陆上能源进口通道,这陆上三大能源进口通道,又与传统海上石油运输线共同构筑起我国能源安全的四大战略通道。因

此,中缅原油管道的战略意义不可小觑。一方面,管道绕开马六甲海峡,不仅缩短了至少1200 km的路程,更可缓解和降低中国原油进口高度依赖马六甲的压力和风险;另一方面,该管道原油输往云南,可改变长期以来云南地区油品不足的局面,因此,保障经云南边疆连通缅甸的能源通道和能源运输、储备、供应安全,已经成为维护我国经济安全的重要问题。^[4]

当前,在云南边疆涉及中国核心利益的能源安全通道问题上,大国的身影无时不在,中国在云南通道的能源安全面临相当严峻的挑战和威胁。近年,这条能源通道面临不确定风险,因为缅甸是个刚刚走上民主化进程的国家,缅甸克钦邦等中缅油气管道经过区域内战不断,缅甸政府军与少数民族地方武装的矛盾与交火,对中缅油气管道构成了威胁,并且油气管道还可能成为缅甸国内不同声音和派别反对中国的借口和经济、外交“人质”。缅甸民主改革后,由于西方大国的“介入”,中国在缅多项的投资遭遇波折,如密松水电站在工程进展到一半时被停建,在中缅油气管道的建设项目中,失去土地的农民反映赔偿不公且反对和阻挠该项目的继续,这些都是大国势力幕后插手的结果。鉴于与东南亚地缘政治安全环境复杂交错,中国在中缅边境线内外的能源安全形势严峻,维护云南边疆非传统安全,对于中国西南能源安全通道安全具有重要意义。

四、维护云南非传统安全对国家 总体安全具有重要意义

云南是全国世居民族最多、特有少数民族最多、与境外同一民族毗邻而居的民族最多、人口较少民族最多、民族自治地方最多、实行区域自治的民族最多、民族文化最为多元的省区,其在地缘和民族宗教文化上都与东南亚、南亚国家有着天然联系。云南有16个民族跨境而居,占全国跨境民族总数的1/2。长期以来,云南边疆坚持以发展促和谐,以稳定保和谐,统筹解决影响社会稳定的突出问题,全面推进“平安云南”建设,进而巩固了云南边疆民族团结、边疆巩固的良好局面。与此同时,云南边疆众多民族杂居、多宗教并存,是毒品、枪爆、跨国犯罪的重灾区和各种邪教、非法宗教活动较为猖獗的地区。另

外,云南作为中国经济欠发达区域,广泛存在的贫困现象和跨境民族贫困群体,极易被国内外敌对势力和“三股势力”所利用,并由此引发云南边疆一系列局部性或整体性的社会安全问题,进而成为影响中国国家安全和中华民族发展全局的重大隐患。当前,云南边疆历史沉淀下来的深层次矛盾和改革发展过程中产生的新矛盾较为突出,特殊的地缘位置和区情使云南边疆地区具有鲜明的区域性特点,并日益成为敌对势力特别是“三股势力”渗透破坏的重点地区和重要通道。以2014年昆明火车站“301”严重暴力恐怖事件为典型,已警示出“三股势力”与境外敌对组织、敌对分子相勾结,以缅、泰、越等国为基地,把云南作为活动的重要目标和通道,正在加紧渗透并进行破坏活动。云南边疆作为防御境内外“三股势力”的渗透和发展,打击走私贩毒等危及国家政治、经济、社会安全的各种跨国犯罪活动的前沿阵地,已日益成为中国国家总体安全在西南版块的重要保障。

目前,中国面临美国遏制防范中国的战略围堵打压。我国不仅在东海、南海岛屿及资源的海疆安全方面面临相关邻国非法侵蚀的严酷现实,而且传统安全领域的地缘战略环境亦有所恶化;陆疆周边反侵占、反分裂、反颠覆任务更加艰巨,发生在东南亚、南亚国家和地区的一系列“颜色革命”和“民主转型”,已警示了西方大国企图利用民主、人权、民族、宗教等问题,干预、渗透、颠覆甚至阻碍中国和平崛起的危险,如果云南边疆的一系列非传统安全问题处理不当,将对中国总体国家安全产生重要影响,甚至危及国家安全和西南边疆社会稳定。正如中共十八大报告所指出的:“目前中国仍面临多元复杂的安全威胁和挑战,维护国家统一、维护领土完整、维护发展利益的任务艰巨繁重。”^[5]目前,中国云南边疆和平发展的外部安全环境日趋复杂,非传统安全形势日趋严峻,暴力恐怖主义、民族分裂主义、宗教极端主义“三股势力”威胁上升;重大自然灾害、社会公共安全和公共卫生事件频发,影响社会和谐稳定的因素增加,随着我国面向东南亚、南亚对外开放的国家利益安全风险上升,维护战略机遇期的任务更加艰巨。

云南与缅甸、越南、老挝三国接壤,毗邻泰国和印度,是中国特殊的边疆、民族、贫困省份,是多

个跨境民族、多民族文化交融的一个复杂汇聚地,同时也是各种反华势力对我国进行不断渗透和施和平演变的一个重要通道。无论是推进“一带一路”倡议顺利实施的需要,还是维护总体国家安全的需要,都亟需维护云南“一带一路”西南大通道良好的周边安全环境,以化解不利因素,破解中国在西南方向的困局,并把借道发展变成合作发展,使云南边疆“一带一路”西南大通道建设与周边国家的发展由“对冲”变成共赢发展。总而言之,维护云南的非传统安全,事关国家整体安全大局,对于新形势下中国“一带一路”倡议和国家安全具有重要意义。

[参考文献]

[1] 国家发展改革委、外交部、商务部联合发布. 推动共建丝

绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动 [EB/OL]. [2015-03-28]. http://www.ce.cn/xwzx/gn-sz/gdxw/201503/28/t20150328_4963489.shtml.

[2] 报告称 2015 年中国石油对外依存度首次突破 60% [EB/OL]. [2016-01-26]. <http://energy.people.com.cn/n1/2016/0126/c71661-28086315.html>.

[3] 史进. 石油与中国能源安全问题文献综述 [EB/OL]. [2012-08-27]. <http://www.docin.com/p-469254399.html>.

[4] 王瑞景. 中缅油气管道贯通近三年 中石油护航东盟能源大通道 [EB/OL]. [2016-05-17]. <http://energy.people.com.cn/n1/2016/0517/c71661-28357893.html>.

[5] 中国仍面临多元复杂的安全威胁和挑战 [EB/OL]. [2015-05-26]. http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124586887.htm.

(上接第 9 页)

曹文轩对于欢乐与痛苦的理解与法国作家罗曼·罗兰有着共鸣,“我们应当敢于正视痛苦,尊敬痛苦。欢乐虽然值得赞颂,但痛苦同样也值得赞赏。这两位是姊妹,她们锻炼人类开展伟大的心魄。她们是力,是生,是神。凡是不能兼爱欢乐与痛苦的人,便是既不爱欢乐,亦不爱痛苦。凡是体味她们的,方懂得人生的价值和离开人生时的甜蜜。”^{[1]246}作为一部儿童小说,《青铜葵花》不同于许多同时代的儿童文学作品中弥漫的享乐主义气息,它追求的是建立在认识苦难基础之上的乐观主义精神,表达出一种深刻认识苦难之后的快乐,并且肯定了这是一种真正的、有质量的快乐。

《青铜葵花》为少年儿童读者展示了与苦难与困境结伴而行的成长,就像美丽的宝石必经熔岩的冶炼一样,使少年儿童读者与青铜、葵花两位小主人

公一起,经历风雨、收获感动,潜移默化并且深刻地影响了少年儿童读者的人生观建构与情感模式,也启发了更多的读者由认识和理解文学中的苦难到直面现实中的困境,并以处变不惊的优雅风度去从容面对挑战,克服阻碍,从而获得人生真正的成长。

[参考文献]

[1] 曹文轩. 青铜葵花 [M]. 南京: 江苏少年儿童出版社, 2005.

[2] 辛格. 我们的迷惘 [M]. 郜元宝, 译. 南宁: 广西师范大学出版社, 2002.

[3] 弗兰克尔. 追寻生命的意义 [M]. 何忠强、杨凤池, 译. 北京: 新华出版社, 2003.

[4] 赵本军. 为何曹文轩能成为首个获国际安徒生奖的中国作家 [N]. 东方早报, 2016-04-06(08).