

云南水富县经济社会发展战略及其分析

李跃波

(昆明学院 滇池泛亚合作战略研究院, 云南 昆明 650061)

摘要:水富县位于云南东北端,随着桥头堡战略的实施和金沙江下游水电的开发利用,其在全国全省发展格局中的地位和作用日益凸显。实现水富经济社会的跨越发展,需着力打造“四个水富”:加快工业经济建设,打造“工业水富”;抢抓云南旅游“二次创业”机遇,提升旅游文化产业,打造“旅游水富”;加快水富港改扩建和长江航道整治,发展港口经济,打造“港口水富”;大力推进城乡商贸发展,做大商贸物流,打造“商贸水富”。

关键词:云南水富县;发展战略;工业水富;旅游水富;港口水富;商贸水富

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1674-5639(2014)05-0056-05

The Analysis on the Economic and Social Strategic Development of Shuifu County in Yunnan

LI Yue-bo

(Institute of DCOA Strategy Studies, Kunming University, Yunnan Kunming 650241, China)

Abstract: Locating in the northeast of Yunnan, the role of Shuifu County is increasingly prominent for the provincial development with the executive of the bridge-head strategy and the hydroelectric development of the lower Jinsha River. The four perspectives of Shuifu should be created to realize the local economic and social leaping development. The first is the industrial development with the faster industrial and economic establishment. The second is the tourism development with its opportunity of the second undertaking to push the tourism and cultural industry. The third is the port development with the enlargement of the local ports and the channel improvement for the Yangze River for the ports economy and the last is the commercial development with the great advance for the urban-rural commerce and commercial circulation.

Key words: Shuifu County in Yunnan; developed strategy; industrial-developing Shuifu; tourism-developing Shuifu; port-developing Shuifu; commercial-developing Shuifu

水富县位于云南省的东北端,地处长江、金沙江、横江交汇地带,扼川滇往来之要冲,是云南进入长江经济带和成渝经济区的重要门户,素有“云南北大门”“万里长江第一港”之称。随着云南桥头堡战略的实施和金沙江下游水电的开发利用,水富在全国、全省发展格局中的重要地位和作用已日益凸显。进一步加快水富经济社会发展已成为一项事关云南昭通全市乃至云南全省经济建设和改革开放全局的重大战略任务。

一、水富县经济和社会发发展现状

近年来,云南水富县坚持以加快转变经济发展方式为主线,全面贯彻落实加强和改善宏观调控的各项政策措施,努力推动经济社会又好又快发展,全县经济社会保持平稳较快发展。

(一)经济总体上快速发展

2013年,水富全县各族人民努力克服自然灾害和财政困难等不利因素,取得了经济快速增长,综合

实力显著增强,全年地区生产总值实现 455 217 万元,与 2012 年相比,按可比价格计算(下同)增长 23.5%。需要说明的是,除 2009 年受云天化“3·23”事故的影响,当年第二产业增加值明显下滑, GDP 下降 1.1% 外,近 5 年来水富县国民经济总体保持快速增长。(详见表 1 和下页图 1)

表 1 水富县 2009—2013 年 GDP 总量与增长率表^[1,2]

年度	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
GDP/万元	222 782	256 451	309 502	373 680	455 217
增长率/%	-1.1	15.1	20.7	19.8	23.5

(二)产业结构日趋合理

一直以来,水富县坚持以农业为基础、以工业为支撑、以第三产业为保障的经济发展思路,以及做精一产、做强二产和做大三产的原则,形成了以县城为中心,以工业园区为重点,以化工、电力、食品、建材等为工业主体的工业布局,使区域内的劳动力资源得到有效利用,促进了区域经济的发展。

收稿日期:2014-03-31

作者简介:李跃波(1959—),男,云南江川人,教授,主要从事经济学与管理学的教学与研究。

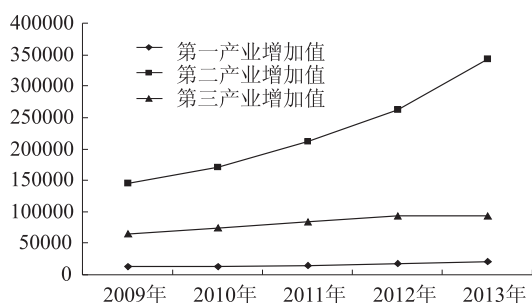


图1 水富县2009—2013年三产结构

2013年,水富县第一产业增加值19 846万元,第二产业增加值342 370万元,第三产业增加值93 001万元,国民经济产业结构比例为4.36:75.21:20.43,三产业呈“231”格局,与1980年的10.22:85.9:3.88相比,第一产业下降5.88个百分点,第二产业下降10.69个百分点,第三产业上升16.59个百分点。这说明了水富县第三产业在国民经济结构中的比重不断上升,经济结构不断得到优化。

总体上看,2013年水富县主要产业发展呈现以下特点:

1. 农村经济平稳运行

2013年,水富县完成农林牧渔业总产值30 507万元,其中,农业产值11 572万元,林业产值2 244万元,牧业产值13 449万元,渔业产值1 021万元,农林牧渔服务业产值2 221万元;全年粮食总产量达到26 870 t,农村经济平稳运行,为发展农业经济和满足人民群众的基本生产生活需求提供了基础保障。

2. 工业经济快速发展

水富县全年完成工业总产值594 871万元,现价增长(下同)49.1%,其中县属工业完成产值155 889万元,云天化股份有限公司完成产值174 064万元,向家坝电站实现产值264 918万元。全县规模以上工业总产值为570 267万元,增长74.9%,其中轻工业5 335万元,增长27.6%,重工业564 932万元,增长75.6%;规模以下工业产值24 604元,下降66.3%。2013年,水富县实现全部工业增加值为247 062万元,可比价增长86.5%,其中规模以上工业增加值226 859万元,可比价增长139.9%。

3. 第三产业发展迅速

2013年,水富全县第三产业增加值为93 001万元,是建县前1980年的240倍,年均增长率达到18.5%。特别是“十一五”以来,第三产业中的旅游业、金融保险业、批发零售贸易业、交通运输业、邮电通信业得到较快发展。2013年,水富县实现社会消费品零售总额达67 700万元,比上年增长12.8%;实现上划中央两税收入7 334万元,比上年增长14.7%;各项存款余额403 290万元,比上年末增长3.8%。

(三) 社会服务日趋完善

1. 基础设施建设不断加强

多年来,水富县不断加强基础设施建设,特别是“十一五”以来,以公路、铁路、航空、水路综合配套的运输体系基本形成,县内村组实现电网全覆盖,邮电通信便捷,网络化建设逐步完善,基本实现“村村通网络”。

2013年末,水富全县普通中学在校学生数为10 533人,增长9.2%;小学在校学生数9 039人,下降2.0%;学前教育3 580人,增长3.1%;学龄儿童净入学率达99.56%,初中学龄人口净入学率87.57%。师资方面,普通中学专任教师572人,增长3.4%;小学专任教师558人,下降2.6%。2013年,水富县积极开展创建第二批云南省级文明县城活动,进一步提升文明县城整体形象,成功举办了“第二届中国金沙江奇石艺术博览会”“山地自行车公路赛”和“云南·水富半程马拉松赛”。

2. 医疗卫生事业稳定发展

2013年,水富县成功创建全国卫生县城,年末全县共有卫生机构床位301张,专业卫生技术人员290人,其中有执业医师及执业助理医师115人。2013年,水富县传染病发病率为334.3/10万人,婴儿死亡率为5.36‰,同比下降6.1‰,孕产妇死亡率为0,全县医疗水平正在不断提高。

3. 社会保障事业不断推进

2013年年末,水富县参加养老保险职工人数7 071人,增长4.7%;参加医疗保险职工人数12 370人,增长5.3%;城市居民参加医疗保险人数10 860人,增长9.7%;参加失业保险职工人数6 605人,增长1.1%;参加新型农村合作医疗人数75 109人,增长1.9%;参加农村养老保险人数41 243人,增长5.3%。其中,收取农村养老保险金325.25万元,支付农村养老保险金633.68万元。2013年年末,全县农村居民享受最低生活保障人数为9 566人,与去年持平;城镇居民享受最低生活保障人数6 303人,增长10.1%。

4. 城乡居民收入明显增加

2013年,水富县城镇居民人均可支配收入达到22 550元,比上年增加3 094元,增长15.9%;农民人均纯收入5 744元,增加945元,增长20.2%;城镇居民恩格尔系数为35.0%,下降0.9个百分点;农村居民恩格尔系数为47.9%,下降0.4个百分点;城镇居民和农村居民人均住宅建筑面积分别为33.7 m²和30.0 m²。

总之,近年来云南水富县迎来了科学发展、和谐发展、跨越发展的黄金时期,经济建设和社会事业成绩显著,先后获得了全国文明县城、全国卫生县城、全国平安建设先进县、全国科普示范先进县、中国观赏石之乡等荣誉称号,被列入全省40个工业强县、

全省 10 个循环经济试点县的建设范围。

二、水富县战略定位与发展目标

水富县是云南北部区域中心城市和首要门户,有着独特的区位优势,其立体的交通优势构建了联通云南与国内的交通大动脉,使其成为人才和物资集散的重要基地。水富县域内还有云天化集团有限责任公司的水富化肥、有机化工生产基地,以及向家坝电站等一批相关项目建设,这为水富加快工业经济建设提供了良好的发展基础。实际上,笔者认为,只要能集中开发利用现有资源,以西部大峡谷旅游产业为龙头,以水能资源为支撑,内联外引、相互交流,将大大推进水富经济社会的发展。要全面促进水富经济社会跨越发展,进一步明晰水富的战略定位和发展目标尤为重要。

(一) 战略定位

从战略定位上考虑,要实现水富经济社会的跨越发展,需着力打造“四个水富”:大力提升经济发展水平,推进云南北部新兴工业城市发展,打造“工业水富”;抢抓云南旅游“二次创业”机遇,打造“旅游水富”;加快水富港改扩建和长江航道整治,打造“港口水富”;推进城乡商贸发展,打造“商贸水富”。具体而言:

1. 工业水富

要按照“以工业园区为载体,以产业为依托,龙头企业为带动,建立产业集群”的发展思路,实施“工业强县”战略,加强能源、化工、建材等支柱产业的升级改造,培植冶金、生物资源、农副产品深加工等新兴产业,大力推广清洁生产,引导产业集群发展,增强科技创新能力,实现从低附加值的粗加工制品为主转向以高附加值的精加工制品为主,进一步优化工业产业结构。

2. 旅游水富

充分发挥区位、资源、品牌优势,围绕“沐浴峡谷温泉、浏览江城美景、探访古道秘闻,领略林海奇观”的旅游主题,以景区旅游和城镇旅游为支撑,扩大旅游对外合作,拓宽招商引资渠道,加快旅游项目的规划和建设,不断改善旅游基础设施,做好旅游产品的整合包装,加速与周边旅游线路连接,形成“一核两翼、三线七点”的旅游空间发展格局和滇川旅游一体化的区域旅游发展格局,把水富打造成集体闲度假、温泉养身、康体娱乐、民族文化、商务会展等于一体的综合型旅游城市。

3. 港口水富

拓展合作区域,发展临港经济,加快水富港扩建工程,积极申报水富港国家一级口岸;筹备设立“外向型出口加工区”,实行“境内关外”特殊监管模式,实行沿海地区开放政策,享有扩大对外经济管理权限;进一步发挥港口优势,聚集生产要素,承接产业

转移,推动物流经济发展。

4. 商贸水富

依托水富区位优势和交通优势,围绕把水富打造成云南省通向川渝、长三角,连接东南亚、南亚国际物流周转基地,现代化商贸物流集散中心的发展目标,重点推进商贸物流业现代化,实现货物集散、中转、配送、物流信息服务、商品展示交易、贸易洽谈及电子商务等综合商贸流通服务功能。

(二) 发展目标

提升水富县经济社会发展水平,要着力于“深化改革、扩大开放、促进增长、展示特色、调整结构、注重民生、构建和谐”,全力推动经济社会全面协调可持续发展。

1. 经济稳步发展

到 2020 年,水富全县国民生产总值年均增长 15% 以上,超过 100 亿元;工业总产值年均增长 18% 以上,达到 150 亿元;旅游总人次年均增长 22% 以上,达到 450 万;港口吞吐量年均增长 38%,超过 2 000 万 t;社会消费品零售额年均增长 15%,达到 18 亿元;地方财政一般预算收入(扣除不可比因素)年均增长 15% 以上,超过 6 亿元;全社会固定资产投资年均增长 10% 以上。(详见《水富县国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要(2011—2015)》)

2. 社会更加和谐

坚持以人为本、民生为重、富民为先,全面落实教育优先发展战略,推进科教文卫体全面发展,努力创造生态良好、安定有序的社会环境,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,让全县人民共享改革发展成果。到 2020 年,水富县城镇登记失业率控制在 4.4% 以内,人口自然增长率稳定在 6‰ 以内,城镇养老保险覆盖率达 80% 以上,新型农村合作医疗参合率巩固在 95% 以上,城镇基本医疗保险覆盖率达到 98%,农民人均纯收入年均增长 15% 以上,城镇居民人均可支配收入年均增长 12% 以上,人民生活总体进入小康,达到全省较发达地区水平。

3. 城镇更加优美

按照“改造云富老城区、建设枫叶新城区、发展楼坝工业区、打造温泉旅游区”四区联动、组团发展的城市空间发展战略和城市功能定位,扎实推进小城镇建设,重点抓好楼坝、太平、两碗、邵女坪等次中心集镇的规划、建设工作,逐步形成规模适当、类型多样的小城镇体系,实现城乡经济良性互动。坚持高站位谋划、高起点规划、高标准建设、高水平管理,进一步树立“精品城市”理念,大力推进精品工程建设,逐步将水富打造成为基础设施配套齐全、服务功能趋向合理、城市品位显著提升、生态环境更加优美的宜居、宜商、宜游、地方特色鲜明的休闲滨江城市。此外,到 2020 年,水富县城镇生活污水集中处理率

达到90%以上,城镇生活垃圾无害化处理率达100%,空气质量良好率达85%以上,饮用水水质达标率100%。另外,还要深化户籍制度改革,加大城乡统筹力度,推进农业转移人口转变为城镇居民,促进农民工、各类人才和投资者到县城落户,实现城镇化率达到70%以上。

三、水富县发展思路与规划

云南水富县具有得天独厚的资源优势,区位优势十分显著,为水富经济社会发展奠定良好基础。加快水富县经济社会发展,有利于展示云南形象,体现昭通实力,扩大水富影响,促进滇川经济文化交流与发展;有利于加强滇东北大通道的建设,促进区域经济发展,为成昆经济带、长江经济带和川渝经济圈提供重要支撑;有利于沟通西南与全国的联系,构建面向西南乃至全国的重要交通枢纽;有利于加快中国面向西亚、南亚、东南亚开放,助推云南重要“桥头堡”的建设,实现兴滇富民。

(一)发展思路

按照“四个水富”战略定位,紧紧抓住国家西部大开发、金沙江下游水电开发和云南省“两强一堡”战略契机,进一步提升水富县经济社会发展水平。水富县总体发展思路是:以科学发展为主题,以富民强县为根本,以加快转变经济发展方式为主线,以构建和谐社会为着力点,大力实施工业强县、旅游旺县、商贸富县、港口活县;同时把提升水富县经济社会发展水平融入到“四个城市”建设之中,加快工业经济建设,着力打造工业城市;提升旅游文化产业,着力打造旅游城市;做大商贸物流,着力打造商贸城市;发展港口经济,着力打造港口城市,努力开创县域经济发展新局面。

(二)发展规划

发展规划要立足近期、考虑长远,要有可操作性、侧重务实。当前,水富县处于重要战略发展的机遇期,机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇与挑战并存。要抓住机会,充分发挥现有优势,以“四个城市”建设与发展来切实丰富水富县经济社会发展水平。

1. 加快工业经济建设

第一,完善园区产业布局。结合水富县境内地形走向和区域产业分布实际,合理规划水富工业园区产业布局,重点发展三大支柱产业(化工工业、能源工业、建材工业)和三大新兴产业(冶金、生物资源、食品加工)。当前的重点工作是抓好重大项目跟进,解决好项目落地难问题,对已签约的招商引资项目实施全程跟踪、全程服务,切实提高项目合同履约率、资金到位率和项目开工率。

第二,加快推进产业升级。首先是发展能源工业,基本建成“西电东送”和“云电外送”国家能源基

地。要大力支持和协调向家坝水电站、大鱼孔电站全面建设,促成伏龙口电站开工建设,有序开发全县域内中小河流水电,同时推进水富县铜厂沟煤矿资源整合,使煤炭生产能力由年产5万t扩大到年产15万t。其次是发展化工工业。要以水富煤化工项目为支撑,重点发展煤制油和煤制甲醇、二甲醚等石油替代产品,加快发展年产40万t聚氯乙烯项目、金明化工电石二期扩建工程和金明化工节煤技术改造工程,形成以云天化为龙头,金明化工、云南包装厂为骨干的化工产业集群。第三是发展建材工业。应巩固提升和改造现有建材业,加快生产新型建筑材料。要建设年产80万套新型系列室内装饰门生产线,建设年产6000万块粉煤灰机制砖(标准砖和空心砖)生产线,建设年产3万t建筑金属预制构件生产线,并推进吴龙集团加气混凝土砌块生产线等项目建设。

第三,培植新兴产业。首先要充分发挥电力和矿产资源优势,面向国内外两个市场,突出“电矿结合”工业优势,积极引入和依托资金雄厚、技术领先、管理科学的大型企业集团,发展新型载能产业,推进冶金项目落地工作,促进冶金工业的发展。其次是培育生物产业。在太平、两碗、楼坝等地改造和建设茶叶生产和加工基地,配套完善颗粒红茶生产线,促进水富万吨颗粒红茶配套基地建设,推进水富1500t猪鬃精深加工项目建设,推进水富金江白魔芋系列产品建设。再次是发展食品加工业。建设年产1万t净菜加工生产线和1000m²冷藏库,建设水富铜锣坝森林绿色食品加工基地,发展冷链物流产业。以水富“醉明月”曲酒生产搬迁扩建、向家坝肉类食品加工为重点,鼓励都市型工业同现代化商业的多种形式结合,使都市型工业在缓解城镇就业压力、提供劳动力就业市场、为城镇运营提供配套服务等方面发挥更重要的作用。

2. 提升旅游文化产业

充分重视水文化和石文化对水富旅游业的影响,在水和石两方面做好文章,树好“中国观赏石之乡”“全国文明县城”等品牌,使水文化、石文化与旅游产业发展相互交融、相互促进,促进旅游业繁荣与发展,不断提高旅游业在GDP中的比重。

首先,旅游经济要提升。以西部大峡谷、向家坝库区、铜锣坝等名片宣传为主线,以“高峡平湖”湖滨观光休闲度假旅游区为依托,着力开发具有水富特色的旅游产品、食品和工艺品,做好景区品质提升、旅游线路整合、旅游圈(环线)融入、品牌推广等工作。建设水富临江路旅游商品购物和餐饮一条街、坝尾槽旅游商品购物和游客接待中心、裙子岩休闲公园,体现“江城—峡谷—古道—林海”的景点特色。沿金沙江开发向家坝库区水上旅游度假中心,沿长江融入四川蜀南竹海、万里长江第一古镇李庄等旅游景点并联系川渝旅游经济圈,沿铜锣坝国家森林公园联系盐津豆沙关、大关黄连河等风景名胜区,打造“古南方丝绸之

路”观光生态精品旅游线路。

其次,文化产业要发展。完善文化产业扶持政策,利用丰富、浓郁的传统民族文化底蕴,整合和挖掘区域历史文化资源,扶持发展文化旅游业、创意产业,构建富有活力的文化产品生产经营体制。积极推进滇东北特色苗族村寨建设,保护庙口古渡、庙口石牌坊,建设苗族博物馆、苗族文化广场、苗族街,推出一批以民族风俗、民族歌舞、地方文化为特色的旅游表演项目,打造一批文化旅游精品,实现“文化搭台、旅游唱戏”,促进文化产业的发展。

3. 做大商贸物流

充分利用水富立体的交通优势,以口岸为依托,促进商贸物流的大发展,实施好《云南省水富物流中心发展规划(2009—2020)》,及早将水富打造成滇东北长江上游水陆联运物流中心、水陆交通枢纽、滇东北货物集散和区域物流中心、长江上游重要口岸。

第一,推进商贸物流中心建设。重点建设水富港口二期扩建工程、枫叶国际批发市场三期工程、水富火车货运站改造和水富物流仓库建设等项目,抓住国家一类口岸的申报建设、向家坝水电站建设和长江航运改善等契机,全面提升水富港通航条件,构建辐射周边区域乃至成渝的现代物流网络,着力打造“现代商贸物流集散中心”。

第二,完善城乡物流体系。以“特色街(区)”为重点,建设一批符合商业网点布局、规模大、档次高的商业设施。支持具有竞争优势的流通企业实行强强联合,进行跨行业、跨区域发展,切实培育重点流通企业做大做强。以“万村千乡”市场工程为着力点,优化城乡商业网点布局,重点建设水富县农副产品交易市场,充分发挥“两社一会”(村级综合服务站、农村专业合作社和农产品流通协会)的桥梁作用,推进乡村流通工程建设。

第三,创新现代经营模式。积极发展电子商务,培育一批集信息发布、价格指导、网上交易等功能于一体的行业门户网站,鼓励电子商务与连锁经营、物流配送相结合,推进商贸物流业现代化,促使传统商贸物流业经营模式向现代经营方式转变,积极拓展连锁经营,按照标准化超市、便利店等方式改造传统小型零售铺。

4. 发展港口经济

根据国家交通部航道整治规划,到 2020 年,长江干线航道得到全面、系统治理,航道通航能力较大提高,通航条件明显改善。水富到重庆长江干线航道要达到三级航道标准,通航由 1 000 吨级驳船组成的船队。结合小南海、朱杨溪等枢纽建设,可将航道标准提高到一级,届时,3 000 吨级船舶可从水富港沿江而下,直达上海,水富港将真正成为长江“第一港”。

要加快水富口岸保税物流区建设,提升水富港服务功能,大力发展临港经济。建设水富港口物流工业园区,配套建设水富港、物流配送中心、海关口岸设施以及包括云天化现有厂区和扩建用地在内的重化工生产企业,形成港口、物流和重化工为主的产业组团布局,为港口经济发展与繁荣创造有利条件。在现有港口一期扩建工程完成的基础上,加快水富港总体规划的编制工作,并按照水富港总体规划加快港口泊位、后方堆场、仓储设施、对外交通等基础设施建设,同时积极申报国家一类口岸建设项目,把水富建成云南最大最规范的内陆口岸。

【参考文献】

- [1] 水富县统计局. 水富县 2013 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. [2014-01-20]. http://xxgk.yn.gov.cn/Z_M_003/Info_Detail.aspx?DocumentKeyID=1BA07CCBF3EF483A81A2B947D80ECE36.
- [2] 云南省人民政府办公厅, 云南省统计局, 国家统计局云南调查总队. 2014 云南领导干部手册[M]. 昆明: 云南人民出版社, 2014.

(上接第 55 页)

【参考文献】

- [1] 科林·卢卡斯. 21 世纪的大学[J]. 国家教育行政学院学报, 2002(5): 37-50.
- [2] 梅贻琦. 大学一解[J]. 清华学报, 1941, 13(1): 1-12.
- [3] 范可. “边疆发展”献疑[J]. 中南民族大学学报, 2011(1): 1-7.
- [4] 方铁, 黄禾雨. 论中原王朝治边的文化软实力[J]. 中国边疆史地研究, 2013(2): 19-31.
- [5] 张博泉. “中华一体”论[J]. 吉林大学社会科学学报, 1986(5): 1-12.
- [6] 龚自珍. 龚自珍全集: 上[M]. 北京: 中华书局, 1959: 105-111.
- [7] 北京大学社会学人类学研究所. 社区与功能: 派克、布朗社会学文集及学记[M]. 北京: 北京大学出版社, 2002: 18.
- [8] 葛莉. 庄学本: 被遗忘的大师[J]. 中国民族, 2010(7): 48-53.

- [9] 罗念生. 希腊精神[M]. 北京: 中国文化服务社印行, 1943.
- [10] 马克思. 马克思恩格斯选集: 第二卷[M]. 北京: 人民出版社, 1972: 114.
- [11] 孟德斯鸠. 罗马盛衰原因论[M]. 婉玲, 译. 北京: 商务印书馆, 1962: 41.
- [12] 孟德斯鸠. 论法的精神: 下册[M]. 许明龙, 译. 北京: 商务印书馆, 1961: 196.
- [13] 周晓虹. 西方社会学历史与体系[M]. 上海: 上海人民出版社, 2002: 72.
- [14] 王桐龄. 中国民族史[M]. 北京: 文化学社, 1934: 3.
- [15] 吕思勉. 中国民族史[M]. 上海: 东方出版社, 1996.
- [16] 刘云德. 文化论纲: 一个社会学视野[M]. 北京: 中国展望出版社, 1988: 165.