

云南保山市烟草水源工程建设监管探究

陈恒旺¹, 贺晓辉²

(1. 云南省烟草公司 保山市公司, 云南 保山 678000;
2. 云南烟草保山香料烟有限责任公司, 云南 保山 678000)

摘要:根据烟草行业水源工程援建项目在云南省及保山市的规划建设情况,概述了云南省烟草系统水源工程援建项目监督管理规定;以保山市隆阳区西水东调工程为例,描述了保山市烟草公司通过7项措施,有力地促进和保障了该项目的建设实施.提出烟草水源工程建设工程仍需发挥监管作用,加强人才队伍建设,进一步做好沟通协调等工作.

关键词:烟草系统;水源工程;监管;措施

中图分类号:S572;TU712.2 **文献标识码:**A **文章编号:**1674-5639(2012)06-0045-03

Study on Construction Supervision of Tobacco Water Source Project in Baoshan City Yunnan Province

CHEN Heng-wang¹, HE Xiao-hui²

(1. Yunnan Tobacco Company Baoshan Branch, Yunnan Baoshan 678000, China;
2. Baoshan Oriental Tobacco Co., Ltd, Yunnan Baoshan 678000, China)

Abstract: Based on the construction condition of tobacco industry water engineering construction aid project in Yunnan province and Baoshan city planning, the supervision management rules in the Yunnan tobacco system water source aiding project are outlined by taking the water transfer project from west to east in Longyang county Baoshan City as an example, describing the seven measures of Baoshan City Tobacco Company to strengthen and promote the construction of this project; putting forward the necessity of supervision function, strengthening talent team construction, further more, improvement of the coordination efforts.

Key words: tobacco system; water engineering; supervision; measures

1 水源工程

1.1 概述

1)水是农业生产的命脉,烟草植株内含水80%以上,它在烟草生长发育中起着重要重要,参与各项生理生化反应,缺水就会影响烟叶的质量和品质,甚至导致衰亡.^[1-4]近年来,云南省烟草种植已逐渐移向山区或水源不能满足其需求的区域.

2)烟草行业水源工程援建项目(简称水源工程),是指在烟区范围内经中国烟草总公司同意援建的水库(含除险加固扩容)、拦河坝等骨干水源及其配套的输引水项目.援建资金由烟草总公司定额投入.

3)水源工程建设是烟草行业积极践行“两个至上”共同价值观的具体体现,对改善烟农生产生活条件、支持地方经济发展具有重要意义.对烟草行业而言水源工程建设是一项全新的工作,目前云南省已有较为成熟的项目和资金管理办法,也有了成功的经验,但是经验可以参考,却无法复制.

拟以云南省保山市隆阳区西水东调工程为例,

对其加强烟草水源工程建设监管的措施进行探究,旨在为相关水源工程建设监管提供参考.

1.2 云南省烟草水源工程建设情况

2010年5月针对云南省严重旱情,省烟草专卖局(公司)及时向省委、省政府及国家烟草专卖局汇报后,确定在云南省开展实施水源工程项目建设.当年国家烟草专卖局投资5.5亿元,实施了祥云大型水源工程、砚山大型灌区工程、宣威大型引水济榕工程等水利工程建设.而且在“十二五”期间,国家烟草专卖局将支持云南100亿元的烟草水源工程建设资金,着力解决云南省水利建设基础薄弱的突出问题,将建设一批规模适度、工期较短、效益较好的水源工程项目.

1.3 “十二五”期间保山市烟草水源工程规划建设情况

“十二五”期间,保山市计划争取建设5项烟草水源工程项目.隆阳区西水东调工程已于2012年3月底开工建设,项目总投资概算5.5亿元,其中烟草专卖局定额援建资金3.16亿元.2012年保山市将

重点申报施甸县善洲水库、龙陵县勐糯东山引水工程;2013 年申报腾冲县花梨沟水源工程项目。

2 云南省烟草水源工程的监督措施

2.1 项目及资金申报

1)根据《中国烟草云南省水源工程建设项目申报办法(试行)》,制定项目的预提报、初审、初步设计、项目审查、项目申报等文件与方案。

2)根据烟草行业现行要求,省公司或省级人民政府有关部门对地(市)、县级人民政府统一报送的援建工程的项目合规性、规划合理性、工程量和造价进行审核,提出审查意见,并拟订援建资金方案,经报送省级人民政府同意后,报总公司审查。

2.2 工程招标监督管理

云南省烟草专卖局(公司)印发了《中国烟草云南省水源工程建设项目工程招标监督管理办法(试行)》,明确了由省公司纪检监察处牵头负责,水源办、审计处、财务处配合,对州(市)烟草公司水源工程项目招标方案的审查及批复和项目招标工作进行全程监督。

2.3 资金拨付及管理

按照《中华人民共和国会计法》等法规和制度对水源工程项目法人单位进行督促,建立健全与援建资金管理任务相适应的财务会计机构,及时掌握项目进展情况,根据工程施工进度拨付资金。

2.4 构建项目建设监管系统平台

云南省烟草专卖局(公司)专门设立了项目建设监管系统,通过分级授权的形式,对全省范围在建项目的项目立项、工程招标、合同签订、项目实施、工程质量、工程监理、项目审计、资金拨付、项目验收、项目档案进行过程监督。

2.5 补贴资金管理审计

审计主要是对中国烟草总公司水源工程建设项目补贴资金范围内的建设项目和专设的项目法人,必要时审计可延伸到施工、监理、设计以及设备、材料供应商等相关单位和人员,以及政府部门配套的水源工程建设资金,审核其是否按财政部和地方政府的有关规定执行。

2.6 项目联系制度和重大事项报告制度

对援建项目进度和资金使用进行定期和不定期检查,确保援建资金安全。对援建项目进展、资金拨付、项目建设和资金使用中出现的重大问题以及其他需要报告的事项及时向上级报告。

3 保山市烟草水源工程的监督措施

3.1 切实加强组织保障

成立了专门的烟草水源工程规划建设领导小组,组长由市烟草公司经理担任,负责对全市“十二

五”期间的烟草水源工程规划建设工作进行统筹协调,做好与地方党委、政府汇报协调工作,并配合相关部门指导水源工程项目规划,做好项目申报立项工作,抓好水源工程和补贴资金监管。成立了全市烟草水源工程招标监管领导小组,遵循公正、公平、公开的原则,对项目招标实施全程监督,对招标过程中不符合招标方案的行为予以制止,督促组织方严格按照招标方案进行招标。

3.2 调整充实相关人员

保山市公司定岗、定人具体负责烟草水源工程的相关事宜,各县区由基础办负责人亲自抓工程的立项上报,并抽调相关人员参与项目工程建设管理局的工作,以中国烟草隆阳区西水东调工程为例,市烟草系统先后抽调 11 人,全面参与财务管理和工程建设工作。

3.3 明确专门监管

1)成立了工程项目建设监管领导小组、烟草水源工程建设项目招标监管领导小组等监督机构,保山市公司党委明确了由一名副调研员代表市局(公司)对保山市隆阳区西水东调工程建设项目工作进行监管,重点督促指导工程进度、工程质量、施工安全、资金列支、廉政建设等。

2)保山市公司通过派选人员参与工程建设项目审计小组,落实项目补贴资金审计工作。

3)项目列入全市年度重点督办项目后,市局(公司)基础办、财务部、审计部、纪检监察部认真履行职责,为西水东调水源工程建设项目的规范、顺利实施提供有力保障和良好服务。

3.4 建立健全各项规章制度

建立完善了工程建设管理办法、工程管理制度、项目管理、工程监管、施工安全、财务管理、资金拨付、工程建设价款结算支付、会计核算、资金审计、项目补贴资金监管、共管账户管理、工程档案管理、会计档案管理、廉政建设、宣传报道等制度,规范推进项目建设。

3.5 做好过程监督

1)保山市公司严格按照上级关于水源工程建设的部署,重点围绕工作落实、制度建设、资金到位、相关部门及人员履行工作职责等情况进行监督检查,确保工程建设顺利开展,顺利推进。

2)积极配合当地党委、政府职能监督部门加强大型水源工程建设项目招投标环节的重点监督,严格按照《水利工程项目招标投标管理规定》进行工程招标,并按程序进行招标备案。

3)保山市公司纪检监察部门重点围绕工作落实、制度建设、资金到位、相关部门及人员履行工作职责等情况对项目进行监督检查,确保工程建设顺利开展、顺利推进。

3.6 确保资金安全

- 1)保山市公司督促建管局要求施工方缴纳了10%的履约保证金、5%的质量保证金,并设立共管账户,签订监管协议,通过共管帐户拨付资金.
- 2)加强资金安全和财经法律知识方面的培训,增强了相关财务人员资金安全风险防范意识,更好地为资金安全规范使用保驾护航.
- 3)落实了有关财务机构设置及财务人员配备,对于烟草补贴支付的工程款项必须经烟草派驻的工程管理与财务管理人员和建管局的工程管理与财务管理人员及局长(副局长)签字认可后方可办理.
- 4)对已垫支的工程资金,保山市公司及时和建管局、市财政局和区财政局协商,签订了《保山市隆阳区西水东调水源工程资金还款协议》,明确了国家局援建资金到位后予以偿还的方式和期限.

3.7 大力做好工程安全

- 按照“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作方针,将安全生产理念融入工程建设之中.
- 1)明确施工单位进场后,必须制定事故应急救援预案,同时通过召开安全教育会议、发放宣传单、放置安全警示牌等方式,切实提高施工单位和工程建设人员的安全责任意识.
 - 2)要求建管局与施工单位签订“安全工作责任状”,要求每个施工标段进场后及时建章立制,制定出详实的施工计划、预警机制和应急救援预案,适时组织应急救援演练,提高对突发事件的应急处置能力.
 - 3)全面做好对各标段的安全生产责任制落实情况的督检工作,对存在安全隐患的施工单位责令其限期整改落实.

4 小结与建议

水源工程建设是烟草行业积极践行“两个至上”共同价值观的具体体现,对改善烟农生产生活

条件、支持地方经济发展具有重要意义.对烟草行业而言水源工程建设是一项全新的工作,目前云南省已经有了较为成熟的项目和资金管理办法,也有了成功的经验,但是经验可以参考,却无法复制.对于今后水源工程建设项目顺利实施,建议加强以下3个方面的工作.

4.1 充分发挥监管作用

进一步加强对项目法人单位(主要涉及烟草投入方面)的制度执行力、项目实施、资金管理使用、干部履职和作风等方面情况的监督检查,坚决纠正和查处违反有关政策措施和法律法规的行为,确保政策有效落实、项目顺利实施、资金安全使用、干部勤政廉洁.

4.2 加强人才队伍建设

“十二五”期间,保山市将建设5项水源工程.而涉及烟草投入建设的工程工期紧、任务重,由于现有的水利资源人才储备匮乏,要想保质保量完成项目建设,必须加强水利资源人才队伍建设.

4.3 做好沟通协调工作

水源工程涉及面广、工程量大、配套资金巨大、当地影响范围大等,如何确保政府配套资金迅速到位、确保施工进度、妥善做好项目涉及的移民搬迁等问题,必须做好与地方政府以及相关单位、人员的沟通协调工作.

[参考文献]

[1]陈瑞泰.中国烟草栽培学[M].上海:上海科学技术出版社,1987.

[2]韩锦峰.烟草栽培生理学[M].北京:中国农业出版社,2003.

[3]刘贞琦,武贤进,刘振业.土壤水分对烟草生理光合特性影响的研究[J].中国烟草学报,1995(4):44-49.

[4]沈成国.植物衰老生理与分子生物学[M].北京:中国农业出版社,2001.

(上接第35页)

[3]李应金,张晨东,王明显.烟田降解膜试验研究[J].云南农业大学学报,2004,19(1):91-94.

[4]刘群,穆兴民,袁子成,等.生物降解地膜自然降解过程及其对玉米生长发育和产量的影响[J].水土保持通报,2011,31(6):126-129.

[5]袁跃斌,杨静,刘圣高,等.淀粉基可生物降解地膜在烤烟生产中的应用[J].安徽农业科学,2010,38(15):7824-7825.

[6]全国烟草标准化技术委员会.YC/T 142—2010 烟草农艺性状调查测量方法[S].北京:中国标准出版社,2010.

[7]全国烟草标准化技术委员会.GB 2635—1992 烤烟[S].北京:中国标准出版社,1992.

[8]唐启义,冯明光.实用统计分析及其DPS数据处理系统[M].北

京:科学出版社,2002.

[9]马育华,卢宗海,莫惠栋,等.田间试验和统计方法[M].2版.北京:农业出版社,1995.

[10]戴冕.我国主产烟区若干气象因素与烟叶化学成分关系的研究[J].中国烟草学报,2000(1):27-34.

[11]林昆,马林,罗华元,等.云南烟区原料差异化烟叶生产基地生态环境探究[J].昆明学院学报,2010,2(6):1-5.

[12]端永明,徐兴阳,欧阳进,等.昆明烟区合理选择烤烟移栽期探究[J].昆明学院学报,2011,33(3):31-33.

[13]邵丽,晋艳,杨宇虹,等.生态条件对不同烤烟品种烟叶产质量的影响[J].烟草科技,2002(10):40-45.